

## BESZÁMOLÓ

### a Magyar Könyvvizsgálói Kamara Költségvetési Tagozatának 2017. évi tevékenységéről és a 2018. évben várható feladatairól

#### Bevezetés

A Magyar Könyvvizsgálói Kamara Költségvetési Tagozata (a továbbiakban: Tagozat) – az előzményeket is beszámítva – immár két évtizede működik. A Tagozat létszáma 2017-ben érdemben nem változott, jelenleg 406 fő.

A Tagozat tagjainak száma megítélésünk szerint továbbra sem fejezi ki a tevékenysége, illetve általában az államháztartás könyvvizsgálata iránt megnyilvánuló érdeklődést.

A költségvetési minősítéssel rendelkező kamarai tagok létszáma ugyanis 1411 fő, ami azt jelenti, hogy eddig csak kevesebb mint egynegyedük csatlakozott a tagozathoz. (A könyvvizsgáló társaságok közül 257 rendelkezik költségvetési minősítéssel.) Ez minden bizonnyal összefügg az államháztartás területén a könyvvizsgálókra váró megbízások körének szűkülésével, korábban ugyanis a költségvetési szférában várható feladatok bővüléséhez igazodott az akkori minősítési rendszer, s ennek megfelelően nagy volt ezzel kapcsolatban a szakmai érdeklődés is.

A Költségvetési Tagozat és általában az államháztartás szervezeti könyvvizsgálatának mozgástere ugyanis az elmúlt időszakban alig változott, a szakma szélesebb térnyerésével, a korábbi pozíciók visszaszerzésével, megerősítésével kapcsolatos várakozások (pl. a helyi önkormányzatoknál) az elmúlt időszakban sem igazolódtak.

Az államháztartásban a könyvvizsgálati kötelezettségre vonatkozó előírások 2017-ben sem módosultak, törvényi előírások alapján – a 2006. évi CXXXII. törvénynek megfelelően - változatlanul a nagyobb egészségügyi szolgáltatók (kórházak) auditálása, valamint az EU-s és más támogatásokkal kapcsolatos könyvvizsgálói feladatok jelentettek komolyabb számban megbízásokat. Ezen kívül az államháztartás intézményi struktúrája átalakításának egyes területein merültek fel még ez évben jogszabályi követelmények alapján könyvvizsgálói teendők.

Az elmúlt évre is érvényes volt, hogy a helyi önkormányzatok körében, valamint a központi költségvetési szervek egy részénél olyan esetekben is számítottak a könyvvizsgálói szolgáltatásokra, amikor jogszabály nem írta azt kötelezően elő.

Mindezek összességében 2017-ben is azt eredményezték, hogy a könyvvizsgálók továbbra is jelen voltak a közszférában. Az elmúlt egy-két évben a tapasztalatok szerint az államháztartásban stabilizálódott a könyvvizsgálói megbízások mozgástere, ugyanakkor az ebben részt vevő társaságok, egyéni könyvvizsgálók köre is. Ezzel párhuzamosan a megbízók és az auditorok részéről is fokozódott az igény az egységes, minél magasabb színvonalú szolgáltatások teljesítése iránt, és ez jórészt meghatározta a Tagozat céljait, konkrét feladatait is.

## **1. A Költségvetési Tagozat működésének szervezeti keretei**

A Költségvetési Tagozat első nagy eseménye 2017-ben a januári tisztújítás volt. Ennek előzményeként a vezetés létszámának csökkentésével sor került az irányítási struktúra átalakításának előkészítésére. 2017. január 27-én a taggyűlés hét tagú vezetőséget választott. (Elnök: dr. Printz János, alelnökök: Bercsik Mária és Gyórfi Dezső, vezetőségi tagok: Csák Ibolya, Dömötörfy Józsefné, Fitosné Zemanovics Zsuzsanna és Gyórfi György.) Az előbbieket a Tagozat Szervezeti és Működési Szabályzatának módosításával jártak együtt.

## **2. A Tagozat 2017. évi tevékenysége**

A Tagozat tevékenységét 2017-ben is jelentős mértékben meghatározták azok a szakmai rendezvények, amelyek keretében mód nyílik egyes témakörök, követelmények közös feldolgozására, kérdések megvitatására, jellemzően meghívott előadók közreműködésével.

Az év első szakmai napjára a tisztújítás kísérő eseményeként került sor, amikor a résztvevők dr. Hegedűs Mihálytól, Kamaránk alelnökétől kaptak tájékoztatást a könyvvizsgálat helyzetéről, időszerű feladatairól, különös tekintettel az államháztartás szervezeteinél teljesített megbízásokra, majd dr. Kézdi Árpád, a Nemzetgazdasági Minisztérium főosztályvezetője szolt az államháztartás számvitelének változásairól, aktuális kérdéseitől.

Nagyon jó visszhangot váltott ki a Tagozat 2017. május 19-ei rendezvénye, amelyen Tagozatunk tagjai vagy partnereik által előzetesen felvetett kérdéseket tűztünk napirendre, s a válaszokat az előadók közvetlenül ismertették.

Közös ügyeink megvitatására a következő alkalmat az őszi konferenciánk nyújtotta, ahol nagy érdeklődés mellett zajlott az államháztartási szekció munkája. Meghívott előadóként dr. Gyöngyösi József az államháztartás könyvvizsgálatának informatikai támogatásáról tartott előadást, míg dr. Tóth László, az ÁEEK gazdasági főigazgatója az egészségügyi szolgáltatóknál szerzett ellenőrzési tapasztalatokra hívta fel a könyvvizsgálók figyelmét.

A Tagozat következő szakmai napjának időpontja 2017. november 29-e, amikor a számvitelben várható változások mellett a korábbi témáink újabb fejleményeire is visszatérünk. (dr. Kézdi Árpáddal, az ÁEEK részéről ezúttal Szabó Tamás főosztályvezetővel.)

Meg kell említeni még, hogy ez év december közepére szerepel még terveinkben egy olyan összejövétel, amelyen az államháztartás könyvvizsgálatának módszertani kérdéseit, a Tagozat tevékenységének értékelését vitatjuk meg, ezúttal egynaposnak szánt programmal, részben kiváltva - a korábbi évek alapján hagyományosnak minősíthető, népszerű - kihelyezett tanácskozásainkat.

Összességében eredményesnek minősíthető az államháztartásban végzett könyvvizsgálatok módszertani támogatására irányuló tagozati munka. Ki kell emelni, hogy 2017-ben - a Szakértői Bizottsággal együttműködve - elkészültek és a Kamara honlapján módszertani ajánlasként elérhetőek az államháztartás szervezetei könyvvizsgálatához ajánlott jelentésminták (általában a költségvetési intézmények könyvvizsgálatára, külön az

egészségügyi szolgáltatókra, valamint a helyi önkormányzatok konszolidált beszámolóinak auditálásához és zárszámadási rendellettervezetük véleményezéséhez).

Év közben felkerültek a honlapra az államháztartás szervezetei könyvvizsgálatához ajánlott munkalapok, bár az ezzel kapcsolatos munkát még folytatni kell. (Ennek megerősítését szolgálhatja a Tagozat decemberi konzultációja).

### **3. A Költségvetési Tagozat külső kapcsolatrendszere**

A tagozati munkában változatlanul egyik súlyponti feladatot képezi a külső szakmai kapcsolatok ápolása és erősítése, különös tekintettel a költségvetési szervek éves beszámolóira irányuló vizsgálatokat, véleményezést végző más szervezetekre.

Többek között ennek jegyében kaptak meghívást rendezvényeinkre, illetve a kamarai konferenciára az Állami Számvevőszék, a Nemzetgazdasági Minisztérium, a Magyar Államkincstár és az Állami Egészségügyi Ellátó Központ ellenőrzésért felelős vezető munkatársai.

A Tagozat és az állami szervek együttműködése nem csak a könyvvizsgálat feladat- és kérdéskörére terjed ki, hanem szélesebb összefüggésekben a költségvetési szervek kontrollmechanizmusaira is. Jó példa erre, hogy az NGM Államháztartási Belső Kontroll Munkacsoportjában 2017-ben került sor az egyes témacsoportokba (belső kontroll, belső ellenőrzési, önkormányzati, EU támogatások) újabb kamarai delegálásra (8 fős kamarai képvisellel).

A 2017. évet sem minősíthetjük igazán eredményesnek a Magyar Könyvvizsgálói Kamarának az államháztartás szervezeteivel tervezett megállapodásaival kapcsolatban.

Az előkészítő munkálatok ugyan zajlottak, de kifejezetten az államháztartás ellenőrzésével foglalkozó szervezetek képviselőivel megállapodás/ok aláírására ez évben sem került sor. (Ugyanakkor biztató, hogy egyes tárgyalások – pl. az ÁEEK vezetőivel – e tekintetben meglehetősen előrehaladtak.)

Az év tapasztalatai alapján ismételten felvetődött, hogy célszerű lenne egy olyan tanácsadó testületet létrehozni, amelyben a társszervek képviselői kapnának helyet, segítő a tagozati, kamarai munkát.

### **4. A Költségvetési Tagozat 2018. évi feladatai**

A Költségvetési Tagozat tevékenységével kapcsolatos elvárások, illetve az államháztartás könyvvizsgálatának helyzete és tapasztalatai alapján 2018. évre a következő feladatokat tartjuk kiemelőnek:

- az államháztartás területén végzett könyvvizsgálatok módszertana korszerűsítésének folytatása, ehhez

- konkrét tapasztalatok összegyűjtése és feldolgoása, egyes megbízások teljesítésével kapcsolatos információk alapján;
- az államháztartás szervezetei ellenőrzésével, illetve ennek módszertanával foglalkozó és/vagy azt oktató szervezetekkel kötendő megállapodások előkészítése (a Kamara vezetésével, elnökségével egyeztetve);
- az államháztartás szervezetei könyvvizsgálatát támogató tanácsadó testület létrehozásának kezdeményezése;
- közreműködés a könyvvizsgálat, a könyvvizsgálók arculatának további erősítésében, különös tekintettel az államháztartás sajátosságaira.

Álláspontunk szerint a felsoroltak jelenthetik a Költségvetési Tagozat 2018. évi munkájának legfontosabb feladatait, tevékenységének állandó elemei (szakmai rendezvények, az államháztartás könyvvizsgálatával és számvitelével kapcsolatos kérdések, új kihívások – így pl. az ASP rendszer alkalmazásával összefüggő témakörök – megismerése és feldolgoása, módszertani egyeztetések stb.) mellett.

A fentiek megvalósításához kérjük a Tisztelt Elnökség szíves támogatását!

Budapest, 2017. november 22.

Dr. Printz János Károly  
a Költségvetési Tagozat elnöke