

Az egészségügyi szolgáltatások szervezeti rendszere korszerűsítésének eredményei, feladatai

2012. szeptember 05.

Skultéty László

Gazdasági igazgató



GYEMSZI

Gyógyszerészeti és Egészségügyi
Minőség- és Szervezetfejlesztési Intézet

Gyógyszerészeti és Egészségügyi Minőség- és Szervezetfejlesztési Intézet

Intézet a **Semmelweis**-tervben megfogalmazott, az egészségügy strukturális átalakítását elindító szakmapolitikai koncepció részeként jött létre 2011. május 1-én. Feladatunk egy gyorsan és jól működő egészségügyi háttérintézmény létrehozása, majd a **GYEMSZI**-vel az ágazat hatékonyságának megteremtése.

GYEMSZI továbbra is ellátja az integrált szervezetek alapfeladatait.

- **GYEMSZI-OGYI** hatósági, szakhatósági, ellenőrzési feladatait
- **GYEMSZI-IRF** a korábbi ESKI
- **GYEMSZI-ETI** egészségügyi szak- és továbbképzési rendszer fejlesztési, szervezési, módszertani feladataiért.

Az integráció szükségessége

- tagolt nem egységes irányítás
- eltérő tulajdonosi szerkezet
- párhuzamosságok megléte
- szétaprózódott erőforrások, kiszervezések
- eladósodottság
- hatékony működés hiánya

Az átadás-átvétel egyes állomásai

- Jogalkotási feladatok
- Átadás-átvétel adminisztratív lebonyolítása

Jogszabályi előfeltételek I.

- **1208/2011.** (VI. 28.) Korm. hat.: a Semmelweis Tervben meghatározott egészségügyi struktúra-átalakítással járó feladatokról
 - A Semmelweis Terv elindítása
- **1335/2011.** (X. 13.) Korm. hat.: a megyei intézmények és a Fővárosi Önkormányzat fenntartásában lévő egészségügyi intézmények konszolidációjához szükséges intézkedésekről
 - Megyei Önkormányzatok konszolidációja
 - Egészségügyi átadás-átvétel lebonyolítása

Jogsabályi előfeltételek II.

- **2011. évi CLIV.** törvény: a megyei önkormányzatok konszolidációjáról, a megyei önkormányzati intézmények, és a Fővárosi Önkormányzat egyes egészségügyi intézményeinek átvételéről
 - Megyei intézmények, köztük az EÜ intézmények átvétele
 - Megyei Önkormányzatok konszolidációja
- **2011. évi CLXXVI.** törvény: Esztergom Város Önkormányzata egyes intézményeinek átvételéről
 - Az esztergomi Vaszary Kolos kórház átvétele

Jogszabályi előfeltételek III.

- **372/2011.** (XII. 31.) Korm. rendelet: a megyei önkormányzat egészségügyi intézményei és a Fővárosi Önkormányzat egészségügyi intézményei átvételének részletes szabályairól
 - GYEMSZI kijelölése átvevő szervé
 - Kezdeti Kincstári kapcsolatok rendezése (első bérfizetés)
- **59/2011.** (IV. 12.) Korm. rendelet: a Gyógyszerészeti és Egészségügyi Minőség- és Szervezetfejlesztési Intézettről
 - GYEMSZI létrehozása
 - GYEMSZI középírányító szervi kijelölése

Jogsabályi előfeltételek IV.

- 2012. évi XXXVIII. törvény a települési önkormányzatok fekvőbeteg-szakellátó intézményeinek átvételéről és az átvételhez kapcsolódó egyes törvények módosításáról
 - Települési önkormányzatok eü-el kapcsolatos vagyonelemeinek, kórházainak átvétele
 - Önkormányzatok korlátozott konszolidációja
- 92/2012. (IV. 27.) Korm. rendelet a települési önkormányzatok egészségügyi intézményei átvételének részletes szabályairól és egyes egészségügyi tárgyú kormányrendeletek módosításáról
 - Birtokbaadási jegyzőkönyv előírása

A megyei önkormányzati intézmények, és a Fővárosi Önkormányzat egyes egészségügyi intézményeinek átvétele.

- 2011. december 31-ig: átadás-átvétel folyamata + szakmai átvilágítás első lépése
- 9 munkacsoport megalakítása: 5-6 intézmény/munkacsoport
- Munkacsoport összetétele:
 - GYEMSZI képviselői
 - Jogi, gazdasági, műszaki szakértők, egészségügyi-menedzsment vezetők (68 külsős)
 - KEHI, MÁK munkatársai
 - Önkormányzatok képviselői

Átadás-átvétel lebonyolítása I.

GYEMSZI által meghatározott metodika alapján:

- Szerződések átvizsgálása kórházanként(átlag 800 szerződés/intézmény): működéshez nélkülözhetetlen szerződések, biztosítások, üzemeltetési szerződések, informatikai beszerzések
- Engedélyek, szabályzatok,
- Peres/nem peres/hatósági ügyek katasztere
- Tulajdoni, tagsági részesedések vizsgálata
- Közbeszerzések vizsgálata
- Gazdasági átvilágítás

Átadás-átvétel lebonyolítása II.

- Javaslat azonnali intézkedésekre
- Középtávon megoldandó problémák
- Jelentéstételi kötelezettség
- Dokumentumtárak, adattáblák bekérése, összeállítása

A települési önkormányzatok egészségügyi intézményeinek átvétele 2012.05.01

- **54 Intézmény** (törvény 1. melléklet) (ebből 19 Gt)
 - Városi fenntartású költségvetési szervek
 - Városi tulajdonú gazdasági társaságok

- **16 Intézmény** (törvény 2. melléklet)
 - 2/A. Városi tulajdont üzemeltető használó magán társaságok **(8)**
 - Fenntartói átvétel: igen
 - Ingatlanok, eszközök, szerződések, határozatok
 - Intézményi átvétel: nem
 - 2/B Már átvetthez kapcsolódó vagyon **(8)**
 - Üzletrészek: Debrecen, Mátészalka, Sümeg
 - Ingatlanok, eszközök (jogviszonyok dokumentumai): Szentes, Szeghalom, Bajcsy, Szt. János

Feltárt problémák I.

Egészségügyi ellátás

- Felelősségbiztosítás hiánya, lejárt (több helyütt)
- Eszközhiány miatt álló szakrendelések
- Ügyeleti rendszer fenntartói döntésre vár

Humán-erőforrás

- Szakdolgozói elvándorlás, orvoshiány, állandósuló magas fluktuáció több területen
- Minimum-feltételek alatti létszám, nem tudtak rezidenseket a kívánt számban felvenni
- Történelmi bértartozás a dolgozók felé
- Betöltetlen, kinevezés nélküli vezetői posztok

Feltárt problémák II.

Intézményi gazdálkodás

- Szállítók kockázatosnak tekintik a helyzetüket
- Jelentős fenntartói működés-támogatás és elvesztése
- Megszűnő folyószámlahitel likviditást ront
- GT veszteségi következményeként elveszítette saját tőkéjét
- Az egészségügyi és szociális ellátás keveredése

Jogi, szerződéses ügyek

- Lejárt a kórházi felelősségbiztosítások
- Hiányos szerződés-kataszterek
- Ár-érték arányban kedvezőtlennek tűnő szerződések
- Értékhatárt meghaladó nem közbeszerzett tevékenység
- Kérdéses sorsú ingatlanok

Feltárt problémák III.

Uniós pályázati ügyek

- Le nem zárt, vitás elszámolású pályázatok
- TIOP pályázati önrésze hitelből volt finanszírozva
- Támogatott személyének változása (megye – állam)
- Folyamatban lévő nagyprojektek fenntartói támogatása, döntések, önrész biztosítása szükséges

Fenntartói ügyek

- Fenntartói támogatás ígérvények
- Fenntartó a pályázati önrészt kölcsönként biztosította
- TIOP pályázathoz önrész hiánya

Feltárt problémák IV.

Műszaki, ingatlan ügyek

- Értékesítési potenciállal rendelkező telephelyek, épületek
- Ingatlankezelési jog rendezetlensége
- Az ingatlanok pontos megosztása szükséges
- Informatikai eszközök cseréje szükséges
- Idegen tulajdonú eszközök használata
- Műszerpark amortizálódott pl MR, CT üzemidő
- Kritikus állapotú épületek, épületrészek, életveszélyes villamos hálózatok

Eredmények

- Értékelhető adatbázisok létrejötte
- Egységes irányítás
- Eszközrendszer megteremtődése
- Párhuzamosságok megszüntetése
- Prioritások megfogalmazása
- Finanszírozás tisztább képe

Egységes irányítás... Ügkörök...Jóváhagyás

- 01-IJGHT 2012. év: az egészségügyi intézmény Szervezeti és Működési Szabályzatának, a Házirend, a Térítési díj szabályzatnak és a GYEMSZI által később meghatározott, az Intézmény egyéb más szabályzatának módosításához.
- 02-IKGET 2012. év: az éves fejlesztési terv, az éves közbeszerzési terv elfogadásához.
- 03-IKGEH 2012. év: az éves fejlesztési tervtől való lényeges változtatási igényhez.

Egységes irányítás... Ügkörök...Jóváhagyás

- 04-GI 2012. év: az egészségügyi intézmény irányító szervének kizárólagos hatáskörébe tartozó előirányzat módosítás tekintetében.
- 05-G 2012.év : az egészségügyi intézmény használatában, de a GYEMSZI vagyonkezelésében lévő tárgyi eszközök, immateriális javak selejtezéséhez, a selejtezett eszközök értékesítéséhez.

Egységes irányítás... Ügykörök...Jóváhagyás

- 06-GIE 2012. év: az EMMI fejezet 10. Gyógyító-megelőző ellátás szakintézményei címen belül az egészségügyi intézmény átalakításával kapcsolatos előirányzat és létszám átcsoportosításhoz.
- 07-IJGE 2012. év: az egészségügyi intézmény használatában és állami tulajdonban lévő ingó és ingatlan bérbeadásához, használatának átengedéséhez, új szerződés megkötéséhez vagy a meglévő szerződések módosításához.

Egységes irányítás... Ügykörök...Jóváhagyás

- 08-IJGE 2012. év: ingatlan bérbevételéhez, használatának megszerzéséhez (kivétel a GYEMSZI vagyonkezelésében lévő ingatlan).
- 09-IJGE 2012. év: az egészségügyi intézmény használatában lévő ingóság értékesítéséhez.
- 10-U 2012. év: az uniós támogatással megvalósuló projektek pénzügyi vonatkozású ügymeneteiben a kifizetések engedélyezéséhez, számlák elszámolásához.

Egységes irányítás...

Ügykörök...Tájékoztatás

- 11-IUE 2012. év: az uniós támogatással megvalósuló projektek előkészítésétől a pályázat eredményének kihirdetéséig bezáróan.
- 12-GI 2012. év : az egészségügyi intézmény saját hatáskörébe tartozó előirányzat módosításról.
- 13-IKT 2012. év: az egészségügyi intézmény havonta tárgyhót megelőző hó 15-ig köteles tájékoztatni a GYEMSZI-t a következő havi közbeszerzések tervezett indításáról.
- 14- I 2012. év: az intézmény használatában lévő ingatlanok építési, bontási, telekalakítási hatósági engedély kéréséről és azok megadásáról, valamint az engedélyköteles munkálatok megkezdéséről, a munkálatok befejezéséről.

Egységes irányítás... Ügykörök...Adatszolgáltatás

- 15-IG 2012. év: az egészségügyi intézmények gazdálkodási, pénzügyi helyzetével összefüggő jelentésekről.

Egységes irányítás...

Ügykörök...GYEMSZI intézkedés szükséges

- 16-IJGHE 2012. év: az intézmény Alapító Okiratának módosításához.
- 17-IGJ 2012. év: az irányítása alá tartozó egészségügyi intézmény részletes gazdálkodási rendjének kialakításához.
- 18-IG 2012. év: a költségvetés felhasználására vonatkozó irányelv meghatározására az egészségügyi intézményeknél.
- 19-IG 2012. év: az intézmények szakmai feladatainak végrehajtásához kapcsolódó pénzügyi feltételek szervezéséhez, irányításához, ellenőrzéséhez.
- 20-IJG 2012. év: a vagyonkezelésében lévő ingó, ingatlanvagyonra vonatkozó használati szerződés megkötéséhez és annak aktualizálásához.

Egységes irányítás...

Ügykörök...Egyebek

- 21–I 2012. év: Gt formában, alapítványi formában működő egészségügyi intézmények részére fenntartott ügykör
 - Taggyűlés, közgyűlés, kuratóriumi ülés kezdeményezése. Tulajdonosi döntések, határozatok meghozatala stb.
- 22–I 2012. év: Egyéb, máshová nem sorolható ügykörök
- 23–I 2012. év: Közös adatbázis
 - Az Intézmény által beküldött adatok egységes Excel táblában történő megjelenítése.
- 24–I 2012. év: Vészhelyzet bejelentésére fenntartott ügykör

További feladatok

- Egységes tulajdonosi struktúra megteremtése, átvilágítás
- A tapasztalatok függvényében hatékony működési struktúra kialakítása
- Finanszírozás átgondolása (TVK, HBCS)

Köszönöm megtisztelő figyelmüket



GYEMSZI

Gyógyszerészeti és Egészségügyi
Minőség- és Szervezetfejlesztési Intézet